

壹、臺東地區莫拉克颱風災情概況

莫拉克颱風 (Typhoon Morakot) 在 2009 年 8 月 5 ~ 10 日期間，受颱風及西南氣流影響，中南部、東部多處地區降下刷新歷史紀錄的雨量，引發嚴重水患，造成臺南、高雄、屏東及臺東等縣重大災情 (中央氣象局，2012)。包括阿里山站總累積雨量達 2,884 毫米的歷史新高，臺東縣的知本溪及太麻里溪之洪峰流量亦接近或部分超過公告治理基本計畫或規劃報告之計畫流量 (經濟部水利署，2009)。莫拉克颱風過後 1 年，累計死亡與失蹤人數達 724 人，需要安遷的住戶有 1,767 戶，中臺灣與南臺灣的山區橋樑、道路到處中斷、農林漁牧損失約 165 億元，僅在高雄縣甲仙鄉小林村即因山崩掩埋而死亡或失蹤人口達 461 人 (謝志成，2012)。此一嚴重災害促使政府與立法部門緊急於當年 8 月 28 日通過《莫拉克颱風災後重建特別條例》，編列 1,200 億元，協助災民生活重建與道路等公共設施的維修或新建。

表 1

臺東縣 2009 年 8 月莫拉克颱風災害統計

項次	鄉鎮	集水區或地區	災情
1	大武鄉	大武村	大武溪破堤，淹大武國中及附近民宅。
2	大武鄉	大鳥村	大鳥村土石流埋 27 戶。
3	大武鄉	大竹村富山段	富山聚落土石流進入 22 戶。
4	大武鄉	大竹溪愛國埔	社區後方有土石流，掩蓋部分墳墓，有掩埋全聚落之可能。
5	太麻里	大竹溪大溪村	大竹溪水淹大溪社區。
6	太麻里鄉 金峰鄉	金崙溪壠坵、賓茂、多良、金崙	沖毀約金崙 14 鄰的 15 戶民宅，5 戶金崙溪南岸的溫泉旅館 (行政上屬多良村)，觀光局 BOT 預定地道路流失，林務局自然教育中心一樓埋沙。
7	太麻里	太麻里溪泰和村	流失農田約 200 公頃，失蹤 6 人。
8	金峰鄉	太麻里溪嘉蘭村	被沖毀 66 戶，上游有巨大堰塞湖。
9	卑南鄉	知本溪知本溫泉	十多戶商家被沖毀，道路淘空 2 處。
10	臺東市卑南鄉	臺東沖積扇	颱風洪水堆積在卑南溪床的粉沙，造成臺東市近日籠罩在風飛沙中。
11	鹿野鄉	卑南溪主流	卑南溪暴漲，失蹤 1 人。
12	延平鄉	卑南溪鹿野支流 紅葉溫泉	鹿野溪紅葉溫泉遭泥沙掩埋
13	海端鄉	南橫公路	霧鹿、利稻交通中斷

資料來源：引自八八水災災區重建環境輔導與建言計畫臺東區 (E 區) 期末報告，劉炯錫、童春發、王文清、林清財、廖秋娥、蔡志偉…鄭月瑛，2010。行政院環境保護署補助。臺東市：國立臺東大學。

臺東縣也是莫拉克颱風的主要受災區，共有居民 7 人死亡或失蹤、141 戶房屋安遷，並造成南迴公路、南迴鐵路、南橫公路等對外交通中斷（見表 1）。南迴公路與縣內的村莊聯絡道路也多數中斷（劉炯錫等，2010），導致整體觀光旅遊業從 8 月蕭條至 12 月，農產品在運輸方面蒙受巨大損失。

貳、從傳統部落角度看災情

政府統計的災害資料乃從行政鄉、村、鄰別登記與敘述。本研究則從傳統部落角度嘗試瞭解各部落的受害情形，以探討部落存續的困境。本研究所謂傳統部落即日本或中華民國尚未將傳統部落遷移和重組的部落。臺灣原住民部落在十九世紀前仍屬於自我治理的主權獨立「國度」。日本政府於 1910 年代起開始實施理蕃政策，其勢力並取代部落主權，而於 1920 年代起，陸續將許多部落遷移與集合，此一現象並延續至中華民國統治時期，部落國傳統領域多歸為國有或公有，人民重新被編配入國家的地方組織治理體系至今。經過七、八十年後，2009 年發生莫拉克風災時，很多原住民仍不知自己是屬於哪個傳統部落。例如，研究者於 9 月 18 日到臺東縣大武鄉大竹村富山段參加過渡災難祭儀時，該村長老認為自己屬於 Kanabi（甘那壁）部落，但青、壯年人則說自己是富山部落，而不知自己應屬於 Kanabi 部落，可見文化斷層之嚴重。事實上，根據廖秋娥（2012）查閱日籍戶口資料後指出，Kanabi 部落在 1966 年因南迴鐵路施工因素，從海拔約 100 公尺，被稱為 Liv 的山坡地被遷移到緊鄰太平洋的臺九線省道旁而形成富南、富中及富山。富山位於小溪谷，為大竹村第 12 鄰。而 Liv 則是 1931 ~ 1933 年間被日本政府從海拔約 400 公尺的 Siningidjan「集團移駐」而來，另有 20 戶被移居到大武鄉南興村內。為此，研究者僱請尤信良長老於 10 月 11 日帶領國立臺東大學工作團隊尋訪 Liv 和 Siningigian，並與居民林惠國先生建立 Kanabi 部落國的領域與地名圖。

針對類似 Kanabi 部落，在現代化國家政府介入前即有人民、主權及領域，在此以部落國（tribal nations）稱之。所謂「國」以英文稱呼，可以稱為 nation，例如，加拿大對原住民稱為 first nations，比較強調語言和文化習俗意義；也可以稱為 country，有清楚的地理範圍如臺澎金馬，即使有些領域和其他部落國重疊；甚至稱為 state，乃代表是個政治實體。由於聯合國（United Nations）的會員國是以 country 或 states 稱呼，部落不是其會員國，而為其會員國的國中之國。臺灣目前為中華民國所管轄，即使聯合國不承認中華民國，本研究仍認為臺灣的原住民部落國為中華民國的國中之國。事實上，nation 也可以是政治實體。所以本研究在