

壹、前言——英國社會、政治與經濟環境

英國之全名為「大不列顛與北愛爾蘭聯合王國」(The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)，所謂的「大不列顛」(Great Britain)是指英格蘭、威爾斯與蘇格蘭三地區，愛爾蘭共和國自1949年獨立，但北愛爾蘭仍屬英國之一部分。上述四個地區因歷史發展及地理條件不盡一致，故在行政上是屬於相當程度的地方分權。英國土地面積共約242,495平方公里(英格蘭約占54%、蘇格蘭約32%、威爾斯約9%及北愛爾蘭約6%)；2009年中為止，英國人口為61.8百萬人(英格蘭約占84%、蘇格蘭約8%、威爾斯約5%及北愛爾蘭約3%) (見表1)；此四地區受歷史發展及地方自主分權之影響，以致教育與學制並不完全相同。由表1可知，此四地區的土地面積及人口數均以英格蘭地區為首，蘇格蘭次之，其次依序為威爾斯及北愛爾蘭。

表 1

英國四地區之土地面積與人口數

地區	土地面積 (平方公里)	2009年年中人口數 (百萬人)	2011年人口數 (百萬人)
英格蘭	130,279 (53.7%)	51.8 (83.8%)	52.6 (84.0%)
蘇格蘭	77,907 (32.1%)	5.2 (8.4%)	5.2 (8.3%)
威爾斯	20,733 (8.6%)	3.0 (4.9%)	3.0 (4.8%)
北愛爾蘭	13,576 (5.6%)	1.8 (2.9%)	1.8 (2.9%)
全英國(共計)	242,495 (100.0%)	61.8 (100.0%)	62.6 (100.0%)

註：2011年人口數是以2008年中人口數為基礎之推估數。取自 *Organisation of the education system in the United Kingdom-England, Wales, and Northern Ireland 2009/2010* (p. 14), by European Commission, 2009. Retrieved from http://www.europa.eu/ploteus/generslinfo_renderer.jsp?language=en&id=170235&type=ES; *Social Trends 41*, by J. Beaumont (Ed.), 2011. Retrieved from <http://www.ons.gov.uk>

與歐洲其他國家相比，英國可說是相當「高齡化」的社會，2007年65歲以上人口所占比率為16% (European Commission [EC], 2009, p. 11)。在1971~2009年間，英國16歲以下人口所占比率從25.5%降至18.7%；同一時

期，英國75歲以上人口所占比率從4.7%升至7.8%，且根據英國官方估計，2011年英國65歲以上人口約占16.6%，16歲以下人口約占18.6%；至2018年時，英國65歲以上人口數將較16歲以下人口數為多，是時，英國65歲以上人口將占五分之一（Beaumont, 2011）。

至於英國的經濟情況，在1992～2007年間，英國的國內生產總值（Gross Domestic Product, GDP）雖然每年數額略有起伏，基本上還是呈現增長的趨勢（Carrera & Beaumont, 2011），但自2008年後開始下降，當年英國所得總額（Gross National Income）為1,474,243百萬英鎊，其GDP為1,442,921百萬英鎊，迄今英國的經濟仍面臨經濟不景氣的衝擊。2011年時英國16～64歲人口中有70.7%就業，但有7.7%失業（Spence, 2011）。

在政治體系上，英國屬於君主立憲制（Constitutional monarchy），世襲君王為國家虛位元首，憲法為不成文憲法。首都設於倫敦，其主要行政立法單位為國會及內閣（cabinet）。國會分為上、下兩院。下院稱為平民院（House of Commons）是經由選舉產生的議員組成，目前分為650個選區（constituencies），其中英格蘭533個，北愛爾蘭有18個，蘇格蘭59個，威爾斯40個；上院稱為貴族院（House of Lords），目前共有830位上院議員，原則上是由皇室聘任的伯爵或貴族組成。內閣的首腦為首相（Prime Minister），由皇室就平民院中多數黨的領袖任命之。英國自2010年大選後迄今，保守黨均與自由民主黨組成聯合政府（Conservative-Lib Dem Coalition）執政。保守黨黨魁D. Cameron擔任首相，自由民主黨黨魁N. Clegg擔任副首相（Deputy Prime Minister）。內閣主要是向平民院負責，內閣定期舉行內閣會議，以決定政策，並協調閣員的歧見。目前英國內閣成員除首相、副首相，以及蘇格蘭、威爾斯及北愛爾蘭三個地區之國務大臣（Secretary of State）外，尚包括15個部會之國務大臣。

至於英國各部會首長之管轄權並不完全相同。其中，國防、外交、經濟及社會安全是以全英國為範圍，但有些部會卻非以英國全國為範圍。例如，工作及年金部（Work and Pensions）僅涵蓋英格蘭、威爾斯及蘇格蘭，但不包括北愛爾蘭。教育部（Department for Education, DfE）僅以英格蘭為範圍，由於英國的教育政策深受不同政黨意識型態及政策改革方向之影響，茲將1945年後英國政黨輪替的情形摘列如表2所示。