

## 壹、前言

英國之全名為「大不列顛與北愛爾蘭聯合王國」(United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)，所謂的「大不列顛」(Great Britain)是指英格蘭(England)、威爾斯(Wales)與蘇格蘭(Scotland)三個地區；愛爾蘭共和國自1949年獨立，但北愛爾蘭(Northern Ireland)仍屬英國之一部分，故其領土包括英格蘭、威爾斯、蘇格蘭與北愛爾蘭四個地區。上述四個地區因歷史發展及地理條件不盡一致，故在行政上是屬於高度的地方分權。英國土地面積共約242,495平方公里(英格蘭約54%、蘇格蘭約32%、威爾斯約9%及北愛爾蘭約6%)；2009年中，英國人口約6,200萬人(英格蘭約占84%、蘇格蘭約占8%、威爾斯約占5%及北愛爾蘭約占3%)。此四地區的土地面積及人口數均以英格蘭為首，蘇格蘭次之，其次依序為威爾斯及北愛爾蘭。由上數據可知，英格蘭土地面積雖占53.7%，但其人口所占比率卻超過八成(楊瑩，2012)。

在政治體系上，英國屬於君主立憲制(Constitutional Monarchy)，世襲君王為國家虛位元首，且其憲法為不成文憲法。首都設於倫敦，其主要行政立法單位為國會及內閣(cabinet)。國會分為上、下兩院。下院稱為平民院(House of Commons)是由經選舉產生的議員所組成，目前分為650個選區(constituencies)，其中英格蘭有533個，北愛爾蘭有18個，蘇格蘭有59個及威爾斯有40個；上院稱為貴族院(House of Lords)，目前共有830位上院議員，原則上是由皇室聘任的伯爵或貴族組成。內閣的首腦為首相(Prime Minister)，由皇室依平民院中多數黨的領袖任命之。英國自2010年大選後迄今，保守黨一直與自由民主黨組成聯合政府(Conservative-Lib Dem Coalition)執政。保守黨黨魁D. Cameron擔任首相，自由民主黨黨魁N. Clegg擔任副首相(Deputy Prime Minister)。內閣閣員目前由聯合組閣的兩黨國會議員擔任；內閣主要是向平民院負責，定期舉行內閣會議，以決定政策，並協調閣員的歧見。而受地方分治的影

響，英國中央各部會並非所有都以英國全國為管轄範圍，例如，「工作及年金部」(Department for Work and Pensions) 僅涵蓋英格蘭、威爾斯及蘇格蘭，但不包括北愛爾蘭；「商業、創新與技能部」(Department for Business, Innovation and Skills, BIS) 與教育部 (Department for Education, DfE) 都僅以英格蘭地區為範圍 (楊瑩, 2012)。

在行政體系上，英國的中央政治行政體系是根據其「不成文憲法」(Unwritten Constitution) 及國會制訂的法規、法院判例與國際條款等而運作。英格蘭、威爾斯、蘇格蘭及北愛爾蘭此四區享有相當程度的地方自治權。1999年，英國中央政府開始授權英格蘭、威爾斯、蘇格蘭及北愛爾蘭此四區的政府各自管理轄區內的行政事務，英國的授權政府 (Devolved Government) 體制已蔚然成形。此四區也各自組成地區內閣，同時此四區在英國國會 (UK Parliament) 也派有代表參與。<sup>1</sup>雖然英國國會是握有英國全國立法及行政權力的最高決策單位，但英國國會通常都會在取得各區政府的同意後，才會對此四區各自管轄的事務作出相關的改革決策。事實上，此四區的內閣均建置有各自的地方行政體系，通常是以首席部長 (first minister) 為首，但此四區負責掌管教育行政事務的行政單位名稱並不盡相同，在英格蘭地區，前述DfE是負責中小學教育之行政主管機關，BIS是負責掌管高等教育行政之主管機關；在威爾斯地區，其主管教育的部門名為教育與技能 (Education and Skills)；蘇格蘭地區則為教育與訓練 (Education and Training)；北愛爾蘭地區原稱為教育與學習，後將學習與就業 (Employment) 合併，現其中、小學教育事務歸教育部 (Department of Education) 主管 (楊瑩, 2012)。

英國是歐洲福利國家的典範之一，早期為民眾提供許多普及的 (universal) 福利給付，但隨著財政日趨緊縮及1979年保守黨執政後強調市場化的政策影響，英國的社會福利制度也隨之改變，教育制度亦然。最

---

<sup>1</sup> 威爾斯稱為Secretary of State for Wales、蘇格蘭稱為Secretary of State for Scotland及北愛爾蘭稱為Secretary of State for Northern Ireland。