

壹、前言

傳統英國大學主要生源為貴族，係以培育紳士為目標。二次大戰後，英國政府為安置退役軍人，再加上產業發展快速，對於高級人才需求孔殷，為了提供更多的高等教育機會，英國政府遂要求大學擴充規模（Barlow, 1946; Halsey & Trow, 1971）。而後，英國為進一步調整高等教育體制，1963年提出《羅賓斯報告書》（Robbins Report），並揭示「應該為任何有意願與能力的學子提供高等教育機會」之原則（Robbins Report, 1963）。

1965年，教育科學部部長A. Crosland率先揭櫫高等教育體系之「二元政策」（binary policy）。隔年，英國政府旋即公布《多元技術學院與其他校院計畫》（A Plan for Polytechnics and Other Colleges），整併傳統大學以外的教育、藝術、商業與技術等學院，據此創建30所多元技術學院（Pratt, 1997）。

多元技術學院自肇建之初，官方即宣稱其與傳統大學「等值但差異」（equal but different）（Lukes, 1967; Trow, 1989）。二者確實有差異，但是否「等值」則不盡然：相對於後者強調自主自治之辦學、聚焦於理論性學術研究，前者不僅受制於地方政府的管理與監督、缺乏實質的自主性、多為學子提供職業導向課程，且其教育經費與聲望難與後者比肩（Brosan, 1972; Lukes, 1967）。

多元技術學院的設立，標誌了英國高等教育「二元體制」之肇始，但早在其設立未滿10年之際，Pratt與Burgess（1974）在相關的調查報告中即指出，在二元體制架構下建立的多元技術學院，會愈來愈趨近於傳統大學，其特色將在歷史發展進程中慢慢湮沒。果不其然，該類型學校在發展日趨成熟的過程，出現了「學術漂移」（academic drift）現象，逐漸趨近於傳統大學。1992年，根據《擴充與高等教育法》（Further and Higher Education Act），多元技術學院徹底轉型為一般大學，遽而英國高等教育重新回歸「單一體系」（unitary system）（Pratt, 1997; Shattock, 2006）。

無獨有偶，德國「專門高等學校」（Fachhochschule）之肇建緣由與發展歷程與多元技術學院「神似」；早在專門高等學校肇建之初，官方便宣稱其與綜合性大學（Universität）「差異但等值」（andersartig, aber gleichwertig），而專門高等學校亦將此政策宣示懸為目標，樹立其有別於後者之新型高等教育機構，形成其獨特的辦學定位與人才培育模式（Burgess, 1972; Gellert, 1991）。進而與綜合性大學建構德國

高等教育體制之「二元類型結構」(Zwei-Typen-Struktur) (Duong, Hachmeister, & Roessler, 2014)。

刻下專門高等學校正經歷發展急遽轉變過程，一個明顯跡象就是此類型學校普遍更名為「應用科學高等學校」(Hochschule für Angewandte Wissenschaften) (以下為統一其更名前後的名稱，逕以專門高等學校名之) (Hachmeister, Herdin, Roessler, & Berthold, 2013)。未來，專門高等學校之發展及其角色定位為何？德國高等教育體制的發展前景，最後是否會似英國由二元體制回歸為一元體制？為探究此主題，在行文次序上，先探究高等教育二元體制之肇建及其後之趨同發展與進而產生的分類困境，而後再進一步闡釋高等教育體制發展之影響因素及其可能模式，最後探究高等教育體制的合理模式。

貳、高等教育二元體制之肇建

德國專門高等學校／綜合性大學間之差異所構成的高等教育二元體制，早已蘊含於前者之創建脈絡與緣由，因此以下先探究前者之肇建，而後再闡明二元體制之相關內涵。

一、專門高等學校之肇建

現代德國大學的發展「原型」為W. v. Humboldt (1767-1835年) 肇劃之柏林大學 (Universität Berlin)，其強調學術研究與通識性陶冶應居於大學的核心，而拒斥專門化知識之傳授 (Clark, 1984; Humboldt, 1956)。此導致實用性知識在現代德國大學體制長期受到漠視。在專門高等學校創建前，德國職業教育僅侷限於職業學校 (Berufsschule)、工程師學校 (Ingenieurschule) 與高級專門學校 (höhere Fachschule) 等之中等教育層次 (Rothe, 2008)。

但隨著社會變遷與產業發展，既有的職業教育已難滿足社會需求，尤其二次大戰後，西德致力於戰後重建，再加上國際情勢的有利條件，1950年代末締造了世人驚羨的「經濟奇蹟」(Wirtschaftswunder) (Dilger, 2003)。

在政治領域方面，1960年代中期後，西德首次政黨輪替，社會民主黨 (Sozialdemokratische Partei Deutschlands) 贏得大選，取代長期執政之基督教民主聯盟 (Christlich-Demokratische Union)，相對於後者強調自由競爭，前者則致力於社會的公平正義之實現 (Führ, 1997; Solga & Sandra, 2004)。再加上以Dahrendorf