

## 壹、前言

臺灣在1999年開始試辦九年一貫課程，2000年正式實施迄今，課程綱要歷經暫行、正式及微調等三個階段。一開始強調的國中小一貫、課程統整、校本課程發展、教師即研究者等理念，經過一段時間的探索、嘗試、反省及批判後，2008年調整課綱的部分內容以便因應學校實際狀況及條件。自課綱微調之後，雖然有人認為九年一貫課程原本期許的多元、統整精神不再，然而，不容忽視的是，十餘年來，九年一貫課程帶動了校本課程發展、教師行動研究以及課堂教學與評量的改變。課程綱要中的「基本能力」雖然曾經備受批評嘲諷，但是，諸如「表達與溝通」、「尊重與合作」、「國際理解」等課綱所倡導的基本能力也成為許多學校進行課程計畫或教學革新所致力追求的重點。課程統整、協同教學雖然曾被批評不切實際，但跨領域／科目整合、協同教學卻成為是各類教育革新方案所獎勵的重點，帶動學校朝此方向努力。

九年一貫課程之功過或許難以論斷，但可以肯定的是，它匯聚了臺灣解除戒嚴之後的教育改革能量，進行課程與教學典範的轉移，以革命性的行動為學校教育改革開路。其後，儘管課程綱要未再大幅調整，臺灣的課程與教學革新行動卻相當多樣化，且在政府與民間團體努力下顯得動能豐沛。規模較大者如教師專業發展評鑑、閱讀教學、學習

共同體（learning community）、行動學習（action learning）、翻轉教室（flipped classroom），規模較小者如另類學校教育、美感教育、各類新興議題課程發展（如生命教育、品格教育）。從小學到高中，許多教與學的革新方案在原有的課綱架構下持續進行，展現了「點滴工程」的精神。

2011年「十二年國民基本教育實施計畫」核定，明訂2014年8月1日全面實施十二年國民基本教育，建立「十二年國教課程綱要」的呼籲也因應而生。其後，新課綱研擬的任務正式交付予國家教育研究院（以下簡稱國教院），從而展開緊鑼密鼓的新課綱研修工作。事實上，國教院自2008年即開始為課程修訂做準備，展開大規模的「中小學課程展基礎性研究」；2010年依據此基礎研究成果，進行「國民中小學課程綱要雛型擬議之前導研究」，分別以「系統圖像」、「屬性作用」、「理念目標」、「課程的歷史演變」、「領域／學科組成」、「領域／學科時數」、「領域／學科學習階段」、「實施與輔助系統」等為主軸進行相關研究，最後提出新課綱之建議（范信賢，2013）。如此的基礎研究理應可建構一套具理想性與可行性的新課程架構，然而，新課綱的討論一如以往，各方角力的焦點依然是科目與時數、必修與選修的規劃，課程理念早已被喧嘩聲掩蓋。

課程，從來就是個政治角力的場域，課程政策的推行，也必然需要政治智慧。

政策應在何種時機推出？如何推行以期減少阻礙，獲致應有效益？皆應有完整的政策評估。本文將藉由研究者參與課綱討論的機緣，對新課綱修訂紛擾所做的觀察，參照相關文件，以檢視十二年國教課綱政策的適宜性，提出有關課程政策推動的啟示。

## 貳、新課綱對課程問題的解決與製造

新課綱本於全人教育的精神，以「自發、互動、共好」為理念，以「成就每一個孩子——適性揚才、終身學習」為願景。為了讓學生適性學習，乃減少高中的必修課程，增加選修學分數；設置彈性課程及校訂課程，提供學校更多彈性設計的空間，強化校本課程發展（國家教育研究院，2014a）。至於學習領域的設置，則除了在中學階段增加「科技領域」，其餘的領域規劃與九年一貫課程相似。然而，科目「必修」或「選修」的規劃涉及實際教學時數分配，是各學科團體最為關注的重點，當然也是爭議焦點所在。自從2013年6月《十二年國民基本教育課程綱要（總綱）》開始研修以來，各學科團體即高度關注。2014年2月10日總綱草案公布，隨後進行10場分區公聽會，並開闢網路論壇，蒐集各界意見。諸多壓力團體高度動員，各方爭論紛至沓來，終使得原訂今年7月公告的總綱被迫延宕。其中，動員程度最大

的是數學、國語文及本土語文等三個學科團體。由以下幾則媒體所報導的訊息可了解其訴求：

### 一、院士聯署批判新課綱減少高中數學必修學分

中央研究院93位院士連署反對教育部十二年國教總綱草案降低高中生數學必修學分。連署的院士指出，數學是科技的根本，降低必修時數將讓臺灣國際競爭力下降，製造更多的「廉價勞工」及「22K」。連署者包括丘成桐、李遠哲、刁錦寰、余英時、許倬雲、吳成文等數理、人文領域院士，反對高中數學從過去必修十六學分調降為必修十二學分。……院士批評政府竟允許學生「不學數學」，降低必修課時數，改成選修，讓原本認為數學困難的學生不再選修數學，放棄學習的機會，也讓臺灣失去國際科技競爭力。院士丘成桐說，當他得知臺灣中學教育要縮短數學時數，「我嚇了一大跳」，臺灣教改這樣下去，未來恐怕無法培育高科技人才，甚至把國家的前途都賠掉了。（聯合報，2014年6月5日，「高中數學降必修 院士批」）<sup>1</sup>

1 林秀姿，取自<http://udn.com/news/story/69131479898>