

壹、前言

韓國（한국）係大韓民國（대한민국）簡稱，南韓（South Korea）是國際上為區分北韓而常用的慣稱，本研究中韓國與南韓兩個名詞交互使用之。韓國人口自2013年達5000萬人，人均GDP達2萬美元，2015年韓國教育部統計，韓國高等教育機構總數達386所、高等教育學生數289萬，以及研究所階段學生數33萬人。李明博政府時代（2009年3月至2013年2月）為了降低高等教育學費而焦頭爛額，降低大學學費是其重要施政的主軸之一。因為，韓國大學學費自2000年開始，10年間漲幅達83%，2001年國立大學學費為243萬韓元，2011年上漲到444萬韓元，漲幅達82.7%。同時，私立大學的學費則從479萬韓元增加到753萬韓元，漲幅為57.1%。李明博政府喊出「學費減半」政策（Half Tuition Plan）、成立韓國獎學金財團（the Korea Student Aid Foundation, KOSAF）、設立「學費評價委員會」（Tuition Appraisal Committee）、建立「學費上限制度」（Tuition Cap System）（黃月純，2014a）。2013年3月，朴槿惠上任，新政府不同於前政府，大學學費漲聲停止，取而代之的是紛紛調降學費，大學開始感受到少子化的衝擊即將來臨，隨意調漲學費可能導致招生雪上加霜。因此，2015年至今，韓國高等教育的高學費已經不是那麼困擾的議題，新的議題是少子化時代的來臨。2013年高中職畢業生的數量尚有63.1萬名，2018年高中職畢業生將減少至54.9萬名，少了8萬名，且是韓國政府預估高中職畢業生首次少於大學入學名額的年度。由此數據可以看出韓國少子化的趨勢，且預估自2018年開始，高中職學生人數急遽下降，至2023年將僅有39.7萬名高中職畢業生會進入大學（교육부, 2014）。

然而，韓國高等教育機構的高學費是不爭的事實，2011年國際刊物的報導指出，世界前三大高學費國家為美國、英國與韓國（黃月純，2014a；Arlene, 2011）。每到學期開始，韓國大學生對高學費的抗議聲依然是社會上重要的新聞，本研究析論韓國高等教育學費的發

展與現況，以及評析韓國政府因應高學費而提出的相關獎助學措施，期能提供台灣高等教育學費與獎助學金施政參考。

貳、韓國高等教育體制概述

如表1所示，2015年一般大學（四年制大學，含國立、公立與私立大學）數量為189所，其中私立大學154所，占有大學數量的75%；類似初級學院部分的專門大學有138所，其中國立與公立專門大學僅有9所，大部分是私立專門大學，總計129所，占有初級學院的93%。專門大學相當於台灣的專科，在韓國扮演提供短期高等教育課程的角色，為那些不想就讀一般大學的學生提供另一項選擇，它也具備過渡到大學的功能，而且它的課程較為實用，也透過產學合作（industry-academia cooperation）提供學生職場訓練與實習（Ministry of Education, Science and Technology, 2009）；教育大學係屬於培育初等教育師資的國立大學，2015年時計有10所；韓國研究所稱為大學院，公、私立大學研究所數量超過1100所，2015年教育部資料進一步區分一般研究所為183所、專門研究所為201所。

表1 2015年高等教育學校數量

類別		國立	公立	私立	總計
大學	一般大學 (universities)	34	1	154	189
	教育大學 (university of education)	10			10
	產業大學 (industrial university)			2	2
	專門大學 (junior college)	2	7	129	138
	其他 (other)				47
	總計				386
大 學 院	大學院 (graduate school)	231	9	957	1197
	一般大學院 (general graduate school)	36	1	146	183
	專門大學院 (professional graduate school)	54	3	144	201

註：其他大學包括放送通信大學、技術大學、各種大學（較難歸類到正規大學者，如宗教類大學）、遠距大學、網路大學、社內大學（企業內所設立大學）、技能大學、專修大學（類似專一單科大學，如醫科大學、農科大學等）。대학통계, 교육통계서비스, 2015. 출처 <http://cesi.kedi.re.kr>