

## 壹、前言

當前高等教育受到全球化的衝擊，加以知識經濟與人力資本論的影響，各國在高等教育上莫不以追求學術卓越與品質績效做為主要的方針，而國際間興起了各項評比排名機構，例如：1983年第一個針對大學評比列出美國大學排行榜的「美國新聞與世界報導」、上海交通大學於2003年起發表的「世界大學學術排行榜」、英國泰晤士報高等教育副刊於2004年公布世界大學排名等，排名機構的興起更強化了推動卓越績效的高等教育政策，各國莫不以進入排行榜來顯現其高等教育之卓越性與競爭力，相應而生，於教育政策上也多有作為，例如：鄰近我國的亞洲國家也紛紛投入大量的經費與國家主導意識來創造高等教育之卓越與績效，最著名的如韓國的「韓國腦力21計畫」(Brain Korea 21, BK21)、日本的「21世紀卓越中心計畫」(COE計畫)，以及中國大陸的「211工程」、「985工程」。

而台灣在1994年以來之「四一〇教改運動」，其主要訴求之一為「廣設高中大學」，加以近年專科改制升格科技大學及技術學院的影響，我國高等教育從過往的「菁英化」瞬間邁入「大眾化」，在這種高等教育「量」的迅速擴充下，因應而生的則是開始擔憂「質」的維持與提升，以因應國際競爭力。爰此，為因應教育改革潮流，1999年教育部依據行政院《教育改革總諮議報告書》及《教育改革總體計畫綱要》研訂教育改革行動方案，「追求高等教育卓越發展」即為其中一項（教育部，1999）。我國自1999年開始針對大學學術卓越、品質保證陸續提出相關政策方案，並投入大量經費補助或獎勵高等教育學校發展，例如：教育部與行政院國家科學委員會在1999年組成專案小組，擬訂「大學學術追求卓越發展計畫」，預計投入130億元的預算，解決高等教育「研究資源分散且不足」及「缺乏競爭與獎勵制度」之問題。該項計畫自2000年開始執行，至2006年結束，以「改善大學學術發展之基礎建設」、「引導大學發展重點方向及資源整合」為主要目的。其範圍涵蓋基礎及應用科學以及科技整合領域，並且強調建構大學教學及研究的基礎環境，據以發展大學特色，並提升其學術水準（教育部，1999）。同時，也建立管考制度，受補助學校於送審計畫內需提列預期完成之具體績效目標，並於計畫完成後填報執行成效，由委員會審查以做為後續年度經費補助的參考。

而在2006年之後，教育部依「行政院高等教育宏觀規劃委員會」2003年4月所提出之《高等教育宏觀規劃報告》，以競爭性經費補助的方式，推動研究型大學整

合及跨校研究中心設置計畫，發展國際一流大學（教育部，2011）。行政院新十大建設計畫，規劃「發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫」，透過五年五百億的經費提撥，以補助重點大學成爲世界一流大學及世界一流的研究中心，也被稱爲「第一期五年五百億計畫」，計畫執行自2006至2010年。該計畫共分二梯次執行，第一梯次爲2006至2007年，共計有17所大學獲得補助；第二梯次則依照第一梯次的執行成效來重新核定，獲得補助經費的學校共計15所大學。而自2011年起，教育部也啓動了第二期的五年五百億計畫，並將計畫名稱改爲「邁向頂尖大學計畫」，目前正執行中。

在這樣追求卓越的浪潮下，高等教育的政策也逐漸受到新自由主義、全球化與市場化發展的影響，國家爲了邁向卓越必須投入經費，但在經費有限的情況下，爲了有效地將經費做最佳的應用，開始縮減一般性的高等教育經費補助，轉而提供競爭性的計畫補助，或是要求學校進行產學合作以爭取經費。而這樣的現象也使高等教育積極追求轉型，與企業界合作，將研究主力進行量產並轉化做爲大企業的商業用途。如此作法對大學而言，一方面能獲得更多的經費補助，另一方面則可奠定其社會聲譽。因此，愈來愈多大學轉化爲這樣的經營形式，這樣的現象即是Slaughter與Leslie（1997）所稱的「學術資本主義」（academic capitalism）現象。

而這樣的學術資本主義現象對於我國在追求卓越的過程中會產生什麼影響，是本文主要欲探討的目的。爰此，本文將先針對我國頂尖大學計畫現況進行歸納整理，其次介紹學術資本主義之理論概念，接著藉由學術資本主義的特色及利弊分析我國頂尖大學計畫之優勢，以及在追求卓越過程中可能產生的迷失，希冀能對我國高等教育追求卓越發展提出相關建議。

## 貳、學術資本主義之理論概要

學術資本主義乃是當代大學在受到全球化、市場化影響下所產生的一種新興的關係型態，而教育中的學術文化也逐漸與政治、經濟、市場競爭等因素日趨融合而形成一全新風貌。Fromm早在1991年的《學術資本主義與文學價值》（*Academic Capitalism and Literary Value*）一書中，即採取負面反對的觀點提出學術資本主義一詞，認爲學術資本主義是主張後現代思潮的知識份子運用批判及解構之作法，藉以獲得特權與權力（Bullard, 2007）。而在對學術資本主義論述上，最著名的則爲Slaughter與Leslie在1997年所寫的《學術資本主義》（*Academic Capitalism*）一書