

壹、研究背景與動機

世界生育率從1960年的4.9下降至2008年的2.5 (World Bank, 2011)。另依據內政部統計處2012年戶籍人口統計資料顯示 (內政部, 2013), 臺灣地區出生人口數1988年34.2萬人, 1997年32.6萬人, 至1998年出生人口數突然下降至27.1萬人, 致使國小新生人數從2004學年度起產生大幅度的負成長, 國小階段開始受到第一波少子女化的衝擊。另至2010年出生人口數降為16.6萬人, 創歷史新低, 後續年度雖然回升至19萬至20萬間之生源數, 由此亦可預見自2021學年度起, 臺灣高級中等學校之生源數將維持於19萬至20萬間, 對於未來高級中等教育發展影響甚巨。

過去30年, 新生兒出生之情形已呈現長期遞減趨勢。根據張憲庭 (2005) 研究指出, 晚婚與遲育、教育經費負擔增加導致臺灣現已走入「少子女化」、「高齡化」與「異質化」時期。在教育部2008年舉辦之全國教育會議上, 學者們就關注少子女化現象, 並建議立即研議相關因應作法; 所以教育部2011年的「施政理念與政策」, 主張未來施政方向, 要成立「因應少子女化對策小組」, 檢視少子女化所衍生的議題, 研擬相關教育政策 (教育部, 2011)。而從內政部 (2015) 內政統計服務資訊網之內政國際指標得知, 日本、南韓、新加坡、瑞士及德國等先進國家之總生育率皆偏低, 這些國家之高級中等學校如何克服少子女化的問題, 使學校度過招生不利之危機, 值得我們借鏡。

然而, 高級中等教育和國中小面對少子女化的衝擊是有同有異, 而十二年國民基本教育之政策又將牽動高級中等教育生態, 由於有公、私立學校之區別, 政府並無能力直接調整全部學校之定位, 此時靈活性高、敏感性高之學校經營者便處於優勢 (吳忠泰, 2009)。所以我國高級中等教育在公、私立學校各將近一半的比率下, 政府很難藉由像國中小, 或日本降低班級學生人數、裁併校等作為 (葉養正明, 2011) 來解決。換言之, 高級中等教育的學校面臨少子女化的衝擊, 要比國民中小學更為嚴峻, 對於未來高級中等學校可能因少子女化而影響招生的趨勢分析, 實有其探究之必要性和重要性。

檢視過去在少子女化與教育相關議題的研究, 大多是採文獻探討、理論之論述及探究少子女化因應作為為主, 並未採政府相關統計資料做趨勢分析及預測各校未來招生情形, 欠缺科學數據的印證, 實有所不足。故本研究針對政府相關統計資料 (出生人口數、各校招生率), 進行次級資料分析, 期能有效推估我國各高級中等

學校2017至2021學年度之招生趨勢，以利瞭解其可能造成之影響，並提出建議供教育行政機關及學校參考。

是故，本研究旨在探究臺灣高級中等學校少子女化之趨勢，其研究目的如下：

- 一、分析臺灣高級中等學校近2012至2015學年度各學制之招生比率。
- 二、分析臺灣高級中等學校未來生源數之趨勢。
- 三、預測臺灣高級中等學校未來招生率之趨勢。
- 四、預測臺灣高級中等學校2017至2021學年度之招生競爭情形。

貳、文獻探討

本研究為建立研究之理論基礎，將針對主要國家高級中等學校少子女化之趨勢、少子女化對臺灣高級中等學校之影響、主要國家高級中等學校少子女化之措施及高級中等學校少子女化之相關研究等面向進行分析探究。

一、臺灣與主要國家高級中等學校少子女化之趨勢

本研究藉由臺灣與主要國家的總生育率，藉以探究臺灣與主要國家高級中等學校少子女化之趨勢，並瞭解主要國家高級中等學校少子女化之措施。

(一) 臺灣與主要國家人口趨勢相較

經濟合作與發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）會員國的總生育率（Total Fertility Rate, TFR）已經從1970年的2.7下降到2002年的1.6（d'Addio & d'Ercole, 2005），亞洲四小龍（香港、新加坡、韓國及臺灣）的總生育率則更為險峻，這些國家的總生育率平均從1970年的3.9下降到2008年的1.2（Hashmi & Mok, 2013; World Bank, 2011）。依據內政部（2015）內政國際指標之主要國家總生育率表得知，臺灣與主要國家相較，臺灣總生育率1.05人與日本、南韓、新加坡等國之世界最低水準相近，均已遠低於2.1人之自然遞補水準（如表1）。

(二) 臺灣及主要國家之高級中等學校少子女化之趨勢

由表1分析得知，各主要國家中，受少子女化影響的國家，除臺灣之外，另有日本、南韓、新加坡及德國等國家，因此本研究將以這些國家的現況及其採行的措